

По вопросу оказания лоцманских услуг

Федеральное агентство морского и речного транспорта в рамках своей компетенции рассмотрело обращения, направленные в адрес Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, а также в адрес Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросу связанному с сохранением на рынке лоцманских услуг полуострова Крым ГУП РК «Лоцман-Крым», и сообщает следующее.

Пунктом 5 Положения об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов, сборов, платы) в сфере железнодорожных перевозок, услуг в морских портах и аэропортах на территориях Республики Крым и г. Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1546, ФГУП «Росморпорт» было наделено правом устанавливать тарифы на лоцманские услуги.

При этом ставки лоцманского сбора в морских портах полуострова Крым устанавливались ФГУП «Росморпорт» исходя из действующих ставок лоцманского сбора, применяемых в филиале «Дельта-Лоцман» ГП «Администрация морских портов Украины».

С 31.01.2017 право ФГУП «Росморпорт» применять ставки лоцманского сбора на уровне или ниже предельного максимального уровня было установлено приказом ФАС России от 26.12.2016 № 1876/16 «Об утверждении ставок лоцманского сбора за услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

С 18.01.2015 Крымским бассейновым филиалом ФГУП «Росморпорт» полностью обеспечиваются социально значимые перевозки пассажиров и грузов на стратегически важном для Российской Федерации направлении – Керченская паромная переправа.

Следует отметить, что лоцманская проводка на Керченской паромной переправе является в первую очередь задачей социальной важности и не обеспечивает необходимую доходность для покрытия затрат на содержание лоцманской службы.

При этом, в рамках действующего антимонопольного законодательства допускается использование различных способов привлечения потенциальных клиентов (понижающие коэффициенты, бонусные программы и другие) с целью увеличения объемов оказываемых лоцманских услуг.

Следовательно, применение ФГУП «Росморпорт» понижающих коэффициентов и бонусной программы направлено на расширение спроса на услуги по лоцманской проводке судов, оказываемые ФГУП «Росморпорт», в целях увеличения доходной части и достижения безубыточности лоцманской деятельности.

Раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности ФГУП «Росморпорт» ведет с 2008 года.

С момента вступления в силу приказа ФСТ России от 20.12.2007 № 522-т/1 «Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации» ФГУП «Росморпорт» предоставляется

отчетность в соответствии с разработанными ФСТ России формами, предусматривающими учет доходов и расходов в разрезе по портовым сборам.

В 2012 году на основе разработанного Минтрансом России проекта Порядка ведения отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектами естественных монополий в морских портах, в ФГУП «Росморпорт» утверждена «Методика распределения доходов и расходов по видам деятельности ФГУП «Росморпорт».

Таким образом, ФГУП «Росморпорт» фактически ведет отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности и регулярно представляет соответствующую отчетность в регулирующие органы, а также размещает на официальном сайте предприятия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 938 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

По итогам совещания, проведенного 10.03.2017 у заместителя Председателя Совета министров Республики Крым В.Г. Нахлупина, касательно передачи имущества ГУП РК «Лоцман-Крым» в ФГУП «Росморпорт» подготовлен проект меморандума об основных мероприятиях и взаимных обязательствах сторон, в том числе касающихся приема работников ГУП РК «Лоцман-Крым» в ФГУП «Росморпорт».

В настоящее время ФГУП «Росморпорт» готово принять всех лоцманов и часть членов экипажей лоцманских катеров на имеющиеся в Крымском бассейновом филиале вакантные должности, а по мере закрепления за ФГУП «Росморпорт» недвижимого имущества приступить к приему обеспечивающего персонала.

Прием работников ГУП РК «Лоцман-Крым» будет осуществляться в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

По вопросу реконструкции студенческого общежития ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова» по адресу: г. Москва, ул. Речников, д. 16

В рамках подпрограммы «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (далее – ФЦП) между ФГБОУ ВО «МГАВТ» (в настоящее время - ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова», далее - Застройщик), и АО «ЦНИИпромзданий» (далее – Генпроектировщик), по результатам конкурентных процедур был заключен государственный контракт от 30.11.2015 № 0373100018515000024-K01 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция студенческого общежития по адресу: г. Москва, ул. Речников, д. 16».

В соответствии с госконтрактом Генпроектировщик должен был разработать в установленный Календарным планом срок проект реконструкции общежития, предусматривающий надстройку дополнительных этажей, капитальный ремонт существующих помещений, проведение работ без отселения, общей стоимостью (с учетом стоимости проектно-изыскательских работ) не превышающей предусмотренные ФЦП объемы финансирования в размере 242,2 млн.руб.

20.10.2016 документация была представлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для проведения государственной экспертизы. После устранения замечаний ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектная документация получила положительные заключения от 30.12.2016 № 1506-16/ГГЭ-10839/05 и № 1507-16/ГГЭ-10839/10.

В настоящее время ведется претензионная работа в отношении Генеральной проектной организации в части нарушения сроков исполнения контракта, а также в отношении разработанной документации.

По вопросу о регистрации договора аренды судна

Относительно заявителей при регистрации договора аренды.

Согласно статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, стороны договора вправе самостоятельно определить порядок обращения за государственной регистрацией аренды, возложив обязанность по предоставлению в регистрирующий орган договора и необходимого комплекта документов на одну или обе стороны договора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 63 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ РФ) договор аренды судна без экипажа вступает в силу после регистрации этого договора органом государственной регистрации судна.

В Налоговом кодексе Российской Федерации (далее – НК РФ) не предусмотрена государственная пошлина за регистрацию договора аренды судна. В соответствии с подпунктом 61 пункта 1 ст. 333.33 предусматривает госпошлину за регистрацию ограничений (обременений) на судно.

Согласно пункту 2 статьи КВВТ РФ порядок осуществления государственной регистрации судов в Государственном судовом реестре определяется правилами государственной регистрации судов, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

Согласно пункту 22 Правил государственной регистрации судов, утвержденных приказом Минтранса России от 26.09.2001 № 144, государственная регистрация производится на основании заявления правообладателя, стороны (сторон) договора или уполномоченного им (ими) на то лица при наличии у него надлежащим образом оформленной доверенности.

Относительно уплаты госпошлины за регистрацию договора аренды.

Пунктом 1 статьи 16 КВВТ РФ установлено, что судно подлежит государственной регистрации в одном из указанных в данном пункте реестров судов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 16 КВВТ РФ наряду с государственной регистрацией прав на судно подлежат государственной регистрации ограничения (обременения) указанных прав, а также иные сделки с судном, подлежащие обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размеры, порядок, сроки и особенности уплаты государственной пошлины за совершение юридически значимых действий установлены главой 25.3 «Государственная пошлина» НК РФ.

Размеры государственной пошлины за государственную регистрацию ограничений (обременений) прав, в частности, договора аренды, предметом

которой являются суда, определены подпунктом 61 пункта 1 статьи 333.33 НК РФ в зависимости от категории судна.

При государственной регистрации договора аренды, как ограничения (обременения) права, предметом которой являются несколько судов, совершается одно юридически значимое действие, т.е. регистрируется сам договор аренды, который не зависит от количества указанных в нем арендованных судов и проведенных в отношении них регистрационных действий.

Таким образом, за государственную регистрацию одного договора аренды, предметом которой могут являться несколько судов внутреннего плавания и маломерные суда, должна уплачиваться государственная пошлина в размере, установленном подпунктом 61 пункта 1 статьи 333.33 НК РФ для судна внутреннего плавания, исходя из наибольшего размера государственной пошлины, установленной для категории судов, входящих в договор аренды.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с положением о Федеральном агентстве морского и речного транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 371, Росморречфлот не наделен полномочиями по разъяснению норм законодательства Российской Федерации.

По вопросу развития морского туризма вдоль черноморских берегов России

В исполнения указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.10.2016 № Пр-1970ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 15.09.2016 в процессе проработки проекта организации морского круиза на линии Сочи – Новороссийск – Ялта – Севастополь с участием представителей как морского, так и туристического бизнеса были рассмотрены все доступные на рынке суда, проведена оценка их технического состояния и финансово-экономических моделей реализации проекта.

Поскольку никто из участников рынка круизных перевозок не выразил согласия на самостоятельную покупку круизного судна и организацию работы линии, в том числе из-за рисков, связанных с режимом санкций в отношении организаций, работающих на Крымском полуострове, Минтранс России и Росморречфлот вынуждены дать поручение на покупку круизного судна ФГУП «Росморпорт» за счет собственных средств.

С учетом перспективной загрузки линии и возможностей имеющейся в портах захода инфраструктуры для приема пассажиров было приобретено пассажирское судно «Князь Владимир». В настоящее время проводится ремонт судна «Князь Владимир» в соответствии с требованиями классификационного общества и современными стандартами обслуживания пассажиров.

Информация об организации круизного сообщения на линии Сочи – Новороссийск – Ялта – Севастополь доступна на сайте ФГУП «Росморпорт».

По поводу образования в сфере речного флота

Федеральное агентство морского и речного транспорта по поручению Минтранса России рассмотрело обращение на имя Президента Российской Федерации и по существу поставленных вопросов сообщает, что в соответствии с главой II Положения о дипломировании членов экипажей судов внутреннего

плавания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2005 № 349, командному составу экипажей судов внутреннего плавания достаточно иметь среднее профессиональное образование по программам подготовки среднего звена по соответствующей специальности, направлению подготовки.

Кроме того, для получения профессии «судоводитель-механик» необходимо пройти обучение по программе углубленной подготовки по специальности 26.02.03 «Судовождение» с присвоением квалификации «Старший техник-судоводитель» со сроком обучения на базе 11 классов - 3 года 10 месяцев, на базе 9 классов – 4 года 10 месяцев.

***По вопросу принятия мер и оказания поддержки портам
Республики Крым***

Развитие предприятий Республики Крым и города Севастополя, а также социальное благополучие населения является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

Объекты инфраструктуры морских портов Ялта, Евпатория, Керчь, Феодосия находятся в собственности Республики Крым. Мероприятия по модернизации морских портов Республики Крым включены в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», государственным заказчиком-координатором которой является Минэкономразвития России.

В соответствии с планом-графиком реализации мероприятий Программы, утвержденной протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя от 24.11.2016 № 4, ответственным исполнителем по мероприятиям в области транспорта в Республике Крым является Министерство транспорта Республики Крым.

В ведении Министерства транспорта Республики Крым находится ГУП РК «Крымские морские порты», на которое возложены функции по формированию единой инвестиционной политики, обеспечивающей комплексное развитие морского транспорта.

***Касательно организации пассажирских перевозок между Крымом
и Краснодарским краем***

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 12 пункта 2 статьи 26.3) установлено, что организация транспортного обслуживания населения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пассажирские (круизные) суда являются собственностью судоходных компаний различных форм собственности. Туристические маршруты морских круизных судов и места стоянок, а также расписания движения судов разрабатываются перевозчиком (оператором) на основе предложений пассажиров, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с учетом условий судоходства, технической готовности причалов к обслуживанию пассажиров, обеспечения безопасного

подхода и стоянки судов у причалов, посадки и высадки пассажиров, экскурсионного обеспечения и взаимодействия с другими видами транспорта.

Таким образом, организация транспортного обслуживания населения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов, и может быть реализована при наличии заинтересованных юридических лиц с соответствующим финансированием и органов власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время разработан маршрут морского круиза с регулярными заходами в порты Севастополь, Новороссийск, Ялта и Сочи. С учетом перспективной загрузки линии, определенной совместно с туроператорами, и возможностей имеющейся в портах захода инфраструктуры для приема пассажиров ООО «Черноморские круизы» было приобретено круизное судно «Князь Владимир» вместимостью до 940 человек, организована работа по его подготовке к выходу на линию.

Осуществление коммерческих рейсов круизным судном «Князь Владимир» запланировано с 11 июня по 14 октября 2017 г. Каждое воскресенье судно отправляется по маршруту Сочи – Новороссийск – Ялта – Севастополь – Сочи. Продолжительность путешествия – 6 дней. Для удобства пассажиров предоставлена возможность начинать и заканчивать круиз в любом из городов по маршруту следования. Путевки на указанные круизы возможно приобрести через широкую сеть туристических агентств в сети интернет. Дополнительная информация также доступна в сети интернет на сайте ООО «Черноморские круизы» - www.bsccruises.ru.